



สำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค
Regional Urban Development Fund Office

ส า ร ะ ส ำ ค ัญ
ก อ ง ทุ น พ ั ท ฒ น า เ מ ื อ ง ใ น ภู มิ ภา ค

ความเป็นมา

รัฐบาลโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2541 อนุมัติให้กระทรวงการคลังก่อตั้งกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค (กพม.) หรือ Regional Urban Development Fund (RUDF) ขึ้นภายใต้โครงการลงทุนเพื่อสังคม หรือ Social Investment Project (SIP) เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนระยะยาวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กู้ยืมไปพัฒนาท้องถิ่น และกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ธนาคารออมสินจัดตั้งสำนักงานกองทุนเพื่อสังคม หรือ Social Fund Office (SFO) ขึ้นโดยเป็นหน่วยงานอิสระ สังกัดธนาคารออมสิน เพื่อเป็นหน่วยงานและกลไกในการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค

กองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค เริ่มเปิดดำเนินการตั้งแต่วันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 และเสร็จสิ้นการดำเนินงานตามกรอบโครงการลงทุนเพื่อสังคม (SIP) เมื่อปลายปี 2547 ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาถือว่ากองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค เป็นอีกทางเลือกหนึ่ง que เข้าไปมีส่วนช่วยสนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเทศบาลได้มีโอกาสพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการเมืองในเชิงรุก โดยการริเริ่มจัดทำโครงการลงทุนแบบมีส่วนร่วมของชุมชน ที่ใช้สินเชื่อเป็นเครื่องมือ เพื่อให้ทันต่อความจำเป็นและความต้องการของท้องถิ่นด้วยตนเอง จนเกิดการเรียนรู้และสามารถเข้าถึงสินเชื่อภาคเอกชนได้

ภายหลังเสร็จสิ้นการดำเนินงาน ตามกรอบโครงการลงทุนเพื่อสังคม กระทรวงการคลังในฐานะผู้ก่อตั้งกองทุนฯ ได้เห็นความสำคัญของการพัฒนาระบบสินเชื่อท้องถิ่นในประเทศไทย จึงเห็นชอบให้ธนาคารออมสินจัดตั้งสำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค (สพม.) หรือ Regional Urban Development Fund Office (RUDF Office) ขึ้นแทน สำนักงานกองทุนเพื่อสังคมที่ปิดตัวลง เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค และดำเนินบทบาทในการเป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านสินเชื่อและเทคนิควิชาการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป โดยให้ขยายบทบาทเพิ่มขึ้นจากเดิมที่ให้การสนับสนุนเฉพาะเทศบาลเป็นการให้บริการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

หลักการ

1. เสริมสร้างการกระจายความเจริญและอำนาจการบริหารจัดการไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น
2. เสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนเป็นผู้มีบทบาทหลักในการริเริ่มสร้างสรรค์โครงการพัฒนาท้องถิ่นในเชิงรุกที่อยู่บนความรับผิดชอบของท้องถิ่นเอง
3. กระจายเงินทุนไปยังท้องถิ่นโดยใช้สินเชื่อเป็นเครื่องมือซึ่งจะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าถึงสินเชื่อของภาคเอกชนได้ในอนาคต

วัตถุประสงค์

1. เพื่อพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวางแผนการลงทุนวางแผนการเงิน และการบริหารจัดการโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาท้องถิ่น
2. เพื่อสนับสนุนทางเทคนิควิชาการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาเชิงรุก โดยให้สามารถริเริ่มโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาท้องถิ่นที่ชุมชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในพื้นที่ของตนเองได้
3. เพื่อเป็นแหล่งเงินกู้ระยะยาวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำโครงการลงทุนเพื่อพัฒนาท้องถิ่น โดยเน้นให้ท้องถิ่นใช้สินเชื่ออย่างมีความรับผิดชอบและมีประสิทธิภาพ

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสนับสนุนเงินกู้

หลักเกณฑ์การคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ
- 2) มีระบบการบริหารงานที่ชัดเจนและโปร่งใส
- 3) มีความน่าเชื่อถือในฐานะการเงิน
- 4) มีศักยภาพและมีผลงานในด้านการจัดทา/จัดเก็บรายได้ท้องถิ่น
- 5) มีอัตราส่วนภาระการชำระหนี้ไม่เกินร้อยละ 35 ของงบลงทุนเฉลี่ย 3 ปีย้อนหลัง ทั้งนี้ไม่รวมรายรับพิเศษ เช่น เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

หลักเกณฑ์การสนับสนุนโครงการ

- 1) โครงการทุกประเภทตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นโครงการกองทุนหมุนเวียนต่างๆ
- 2) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- 3) ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลการกู้เงินให้แก่ประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อย 15 วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงิน
- 4) โครงการที่สภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงิน
- 5) โครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม ต้องได้รับการศึกษาผลกระทบต่อสังคมหรือสิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- 6) โครงการที่มีความเป็นไปได้ทางการเงิน หรือมีแหล่งรายได้อื่นที่นำจ่ายชำระคืนเงินกู้

ประเภทโครงการที่อยู่ในข่ายได้รับการสนับสนุน

- 1) โครงการเทศบาลนิย เช่น สถานชานาบาล ระบบประปา โรงแรมและอาคารที่พักอาศัย
- 2) โครงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสภาพแวดล้อมเมือง เช่น ระบบกำจัดขยะ ระบบกำจัดน้ำเสีย ถนน
- 3) โครงการปรับปรุงการให้บริการและพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น อาคารสำนักงาน ตลาดสด โรงฆ่าสัตว์ ท่าเทียบเรือ ตลาดสินค้าชุมชน สวนสาธารณะ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สถานีนขนส่ง
- 4) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม เช่น การอนุรักษ์อาคารเก่า การจัดสร้างหอศิลป์วัฒนธรรม
- 5) โครงการส่งเสริมการศึกษา เช่น โรงเรียน ห้องสมุด ศูนย์เยาวชน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- 6) โครงการอื่นๆ ยกเว้น โครงการกองทุนหมุนเวียนต่างๆ

เงื่อนไขเงินกู้

1. วงเงินกู้ ตามเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย
2. ระยะเวลากู้ สูงสุดไม่เกิน 10 ปี
3. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ร้อยละ 3.00 ต่อปี
4. การชำระคืน ชำระปีละ 1 ครั้ง
5. อัตราเบี้ยปรับ กรณีผิดนัดไม่ชำระหนี้ จะคิดเบี้ยปรับร้อยละ 1 ต่อปี ของจำนวนเงินที่ผิดนัดไม่ชำระหนี้ (โดยมีระยะเวลาผ่อนผัน 30 วัน)
6. การชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนด จะคิดค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ 2.0 ของยอดเงินกู้คงเหลือ เฉพาะกรณีที่ อปท. กู้เงินรายใหม่ เพื่อชำระหนี้เดิม (Refinance)

7. เงื่อนไขอื่นๆ

- (1) การจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินกู้ต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ
- (2) เปิดบัญชีเงินฝากไว้ที่ธนาคารออมสินสาขา สำหรับการรับโอนและจ่ายชำระคืนเงินกู้
- (3) จัดตั้งผู้ประสานงานโครงการเพื่อการจัดเตรียมและดำเนินโครงการ

ขั้นตอนการดำเนินงาน

1. การอนุมัติวงเงินกู้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้กำหนดโครงการและจัดทำคำขอรับการสนับสนุนเงินกู้มายังสำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค ส่วนสินเชื่อท้องถิ่น จะรวบรวมข้อมูลโครงการและจัดทำรายงานการวิเคราะห์โครงการเงินกู้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาคเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้

ในการขอรับการสนับสนุนเงินกู้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดเตรียมข้อมูลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์สินเชื่อ ประกอบด้วย ข้อมูลรายละเอียดโครงการ แบบและประมาณราคาค่าก่อสร้างโครงการ ประมาณการค่าดำเนินการและดูแลรักษาผลประโยชน์ของโครงการ ข้อมูลทั่วไปของท้องถิ่น งบแสดงฐานะการเงิน – การคลัง เอกสารสิทธิ์ที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิ์การใช้ที่ดินอันเป็นที่ตั้งโครงการ เอกสารสรุปเวทีประชาคม รายงานประชุมสภาท้องถิ่นที่เห็นชอบให้ดำเนินโครงการกู้เงินและหนังสือจากผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงิน

2. การประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างและนัดลงนามสัญญา

หลังจากได้รับอนุมัติวงเงินกู้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการ และรายงานผลการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างมายังสำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาคเพื่อจัดเตรียมสัญญากู้เงินและนัดวันลงนามสัญญา

อนึ่ง ในกรณีที่ผลการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้าง มีราคาสูงเกินกว่าวงเงินกู้ที่ สพม. อนุมัติไว้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุนเงินกู้ตามวงเงินที่ประกวดราคาได้ จะต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค เพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้ใหม่ก่อนการดำเนินงานต่อไป

3. การลงนามสัญญา

การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างและสัญญากู้เงิน จะดำเนินการลงนามพร้อมกัน โดยสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะเป็นการลงนามระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ส่วนสัญญากู้เงินเป็นการลงนามระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสำนักงานกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค